

TATA KELAUTAN BERDASARKAN *INTEGRATED COASTAL MANAGEMENT* PADA PEMBANGUNAN KELAUTAN BERKELANJUTAN

Dina Sunyowati,⁸¹
Universitas Airlangga Surabaya.

Abstrak

Marine development basically must pay attention to marine environment as a whole, including its coastal zones, because marine environment that become the important component of global life support system and positive asset itself to opportunity by sustainable development. Sustainable marine development, balanced out economic development and support capability environment whether in coastal or in the marine, based on Agenda 21 Chapter 17. National ocean policy includes 2 (two) dimensions is national interest and authority of sovereignty and jurisdiction, and Indonesian interest and involvement at global regulations in international law. Wanted rules will be realized in the form of ocean governance as the instrument of ocean policy. The purpose that want to be reached out in consolidation of ocean governance is the establishment of good ocean governance in the national level, therefore it will be able to coordinate and synchronize the ocean development in every sector, start from its planning, implementation, monitoring and evaluation.

Key word : Marine Environment, Good Ocean Governance, Integrated Coastal Management.

1. Pendahuluan

Salah satu hasil *United Nations Conference on Environment and Development (UNCED)*⁸² di Rio de Janeiro tahun 1992, adalah Agenda 21. UNCED memasukkan ketentuan yang terkait dengan pengelolaan wilayah pesisir dan laut (*integrated coastal management*) dalam Agenda 21 Chapter 17 sebagai rencana kerja di Abad 21 dengan judul, "*Protection of the Oceans, All Kinds*

of Seas, Including Enclosed and Semi-enclosed Seas, and Coastal Areas, and the Protection, Rational Use and Development of Their Living Resources".

Pengelolaan wilayah pesisir dan laut secara terpadu (*integrated coastal management*) merupakan pendekatan baru bahwa lingkungan laut (*the Marine Environment*) merupakan komponen penting sistem penyangga kehidupan global.⁸³ Chapter 17, program (a) "*Integrated*

⁸¹ Dr. Dina Sunyowati, S.H.,M.Hum. Dosen Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya. Alamat Kantor: FH Unair, Jl. Dharmawangsa Dalam Selatan Surabaya, Telp. (031) 5023151-5023252, Fax: (031) 5020454; HP. 0812367780; email: dinasunyowati@gmail.com.

⁸² Konferensi UNCED yang juga dikenal dengan nama *Earth Summit* menghasilkan: a) *Convention on Biological Diversity*, b) *Convention on Climate Change*, c) *Agenda 21*, d) *The Forest Principles*, dan e) *Rio Declaration on Environment and Development*.

management and sustainable development of coastal areas, including exclusive economic zones", menjadi fokus utama dan kesepatan negara-negara maritim dengan membangun pengelolaan pesisir dan laut secara integral dan berkelanjutan, dalam arti tidak hanya mengelola pesisir dan laut dengan sebagian lautnya, tetapi juga mengelola dan melindungi wilayah laut keseluruhannya seperti terdapat dalam UNCLOS 1982, mulai dari perairan pedalaman, laut teritorial, zona tambahan, zona ekonomi eksklusif, landas kontinen, area/kawasan dan laut bebas sesuai dengan *integrated coastal management* dan *sustainable development*.

Kebutuhan akan perlunya pengaturan mengenai pengelolaan wilayah pesisir dan laut di Indonesia muncul setelah dituangkannya Agenda 21 Global dalam Agenda 21 Indonesia Tahun 1996. Impelementasi *integrated coastal management* relatif masih kurang dilaksanakan dalam pengelolaan sumberdaya alam di wilayah pesisir dan laut Indonesia. Sedangkan pembangunan sumberdaya pesisir dan laut secara optimal dan berkelanjutan hanya dapat diwujudkan melalui pendekatan holistik dan terintegrasi.

Kebijakan dan strategi dalam pembangunan sumberdaya kelautan berdasar pada *integrated coastal management*, dihasilkan dari suatu proses politik, dalam pengertian bahwa kebijakan tersebut tersusun dan diimplementasikan melalui proses negosiasi antar berbagai *stake-*

holders. Oleh karena itu, keberhasilan segenap kaidah pembangunan berkelanjutan yang baik sangat tergantung pada kemauan dan komitmen segenap *stakeholders*, baik dalam lingkup nasional maupun lintas batas.

Kerangka kebijakan kelautan berkelanjutan Indonesia disusun dengan pendekatan pada tata kelola kelautan (*ocean governance*) dan *integrated coastal management*. Pengertian *ocean governance* diarahkan untuk dapat mewujudkan bentuk rancang bangun dan upaya dilakukan dalam mengatur kegiatan publik pada wilayah laut beserta pemanfaatan sumberdaya alam yang terkandung di dalamnya.⁸⁴

Integrated coastal management, berisi prinsip-prinsip yang terkait dengan pengelolaan sumberdaya pesisir dan laut, integrasi aturan perundang-undangan dan integrasi antar sektor. Tata kelola kelautan dibangun secara sistematis melalui pengembangan dan pemahaman keterpaduan antara pengelola di wilayah pesisir dan laut dengan upaya-upaya terkait, adanya tujuan dan sasaran, nilai dan etika dalam pembangunan, serta upaya penyelesaian sengketa dan kerjasama di antara masyarakat pesisir, pemerintah dan *stakeholders*.⁸⁵

Berdasarkan Agenda 21 – Chapter 17 Program (a) Pengelolaan wilayah pesisir dan laut bertumpu pada prinsip-prinsip dalam *integrated coastal management* dan harus dirumuskan dalam bentuk

⁸³ Sorensenm J.C. and McCreary, 1990, *Coast, Institutional Arrangement for Managing Coastal Resources*, University of California-Berkeley, 1994, dalam Rochmin Dahuri, et.al *Pengelolaan Sumberdaya Wilayah Pesisir dan Lautan Secara Terpadu*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2001, h..5 (Rokhmin Dahuri I).

⁸⁴ *Ibid*, h. 11-1

⁸⁵ *Ibid*.

aturan hukum. Untuk itulah bentuk/formulasi aturan hukum pengelolaan sumberdaya pesisir dan laut harus didasarkan pada prinsip *Good Ocean Governance*. Undang-undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil (selanjutnya disebut PWK-PK) harus menjadi acuan bagi pembentukan perangkat hukum pelaksanaan pengelolaan sumberdaya kelautan yang terintegrasi, baik dalam kebijakan, maupun pengaturan dan kelembagaan.

Terdapat 15 prinsip dasar yang patut diperhatikan dalam pengelolaan wilayah pesisir dan laut. Kelima belas prinsip dasar ini sebagian besar mengacu pada J.R. Clark (1992):⁸⁶

"(1) *resources system*; (2) *the major integrating force*; (3) *integrated*; (4) *focal point*; (5) *the boundary of coastal zone*; (6) *concernation of common property resources*; (7) *degradation of concernation*; (8) *inclusion all levels of government*; (9) *character and dynamic of nature*; (10) *economic benefits*; (11) *conservation as main purpose*; (12) *multiple-use management*; (13) *multiple-uses utilization*; (14) *traditional management*; (15) *environment impact analysis*"

Pengelolaan wilayah pesisir dan laut juga mengindahkan prinsip-prinsip pembangunan berkelanjutan dalam *The Rio Declaration on Environment and Development* (selanjutnya disebut *Rio Declaration 1992*). *Rio Declaration 1992* mene-

tapkan 21 prinsip dengan 7 prinsip utama untuk pembangunan berkelanjutan (*sustainable development*), yaitu:⁸⁷

"(1) *principles of interrelationship and integration*; (2) *inter-and intra-generational equity principles*; (3) *principles of right to develop*; *environmental safe guards principles*; (4) *precautionary principle*; (5) *polluter pays principle*; (6) *transparancy principle and* (7) *other process-oriented principles*".

Selain implementasi prinsip *integrated coastal management* dan prinsip *sustainable development* tersebut, sistem nilai dan etika sangat diperlukan sebagai upaya menyelesaikan sengketa yang terjadi baik secara vertikal maupun horizontal. Implementasi *Good Ocean Governance* memerlukan partisipasi publik dan kerjasama antar lembaga dan stakeholders.

Kebijakan kelautan nasional dalam draft Kebijakan Kelautan Indonesia, Tahun 2005, mencakup 2 (dua) dimensi:⁸⁸

"Pertama, kepentingan dan kewenangan nasional terhadap wilayah kedaulatan dan yurisdiksi, dan kedua, kepentingan dan keterkaitan Indonesia terhadap peraturan global di perairan laut internasional".

Oleh karena itu, dalam menjalankan kedua dimensi kepentingan tersebut diperlukan suatu kebijakan yang mengatur ruang laut beserta sumberdaya yang terdapat di dalamnya. Pengaturan yang diinginkan di

⁸⁶ J.R. Clack, *Integrated Management of Coastal Zone*, FAO Fisheries Technical Paper, No. 327, Rome, Italy, 1992, dalam Rokhmin Dahuri, *Paradigma Baru Pembangunan Indonesia Berbasis Kelautan*, Orasi Ilmiah Institut Pertanian Bogor, 2003, h. 157-171 (terjemahan) (Rokhmin Dahuri)

⁸⁷ Billiana Cicin-Saint and Robert W. Knecht, *Integrated Coastal and Ocean Management, Concept and Practices*, Island Press, Washington D.C., Covelo, California, 1998, h. 53

⁸⁸ *Draft Kebijakan Kelautan Indonesia*. Bab III. Tata Kelola Kelautan. DKP. Tahun 2005. tanpa halaman

wujudkan dalam bentuk tata kelola kelautan sebagai instrumen kebijakan kelautan (*ocean policy*).⁸⁹

Pembangunan kelautan di Indonesia dilakukan dengan melakukan koordinasi dan integrasi di seluruh sektor yang terkait dengan pengelolaan laut, baik pemerintah maupun sektor swasta. Seperti disebutkan dalam draft Kebijakan Kelautan Indonesia, bahwa kebijakan kelautan Indonesia dibawah koordinasi Dewan Maritim Indonesia (DMI) melakukan perencanaan, pemantauan dan evaluasi kebijakan kelautan Indonesia.

Selanjutnya tata kelola kelautan (*ocean governance*) dibangun secara sistematis melalui: pemahaman bahwa pengelolaan laut beserta sumberdaya yang dikandungnya dilakukan secara terpadu; penetapan tujuan dan sasaran pembangunan berkelanjutan; pengembangan nilai dan etika; pengembangan kemampuan menyelesaikan perselisihan (*conflict resolution capacity*); pengembangan kemampuan perencanaan, pelaksanaan monitoring dan evaluasi secara sinergi; pengembangan partisipasi aktif pemangku kepentingan; penyiapan dan penye-larasan peraturan perundang-undangan terkait dengan pengelolaan kelautan; pengembangan kerjasama regional dan internasional berdasarkan prinsip kesetaraan; penguatan dan penataan kelembagaan. Tulisan ini membahas mengenai tata kelola kelautan berdasarkan *integrated coastal management* pada pembangunan kelautan berkelanjutan.

2. Pengaturan Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Laut dalam Tata Kelola Kelautan

Pengelolaan wilayah pesisir dan laut secara efektif dan efisien membutuhkan perangkat peraturan perundang-undangan agar memiliki sifat yuridis-normatif maupun yuridis-sosiologis.⁹⁰ Berlakunya aturan hukum menjadi sesuatu yang sangat substansial secara teoritis dan paradigmatik bagi pelaksanaan pengelolaan wilayah pesisir dan laut dalam seluruh segmen penyelenggaraan pemerintahan negara, dan melalui sarana perangkat hukum, pengelolaan pesisir dan laut diharapkan akan terbangun suatu kondisi bermuatan ketertiban, kepastian dan keadilan.

Untuk menjamin ketertiban dan kepastian dalam pelaksanaan pengelolaan wilayah pesisir dan laut berdasarkan *integrated coastal management* maka prinsip-prinsip dalam *integrated coastal management* perlu dituangkan ke dalam peraturan perundang-undangan nasional serta peraturan daerah yang mengatur mengenai pengelolaan wilayah pesisir dan laut.

Aturan hukum pengelolaan wilayah pesisir dan laut memungkinkan *preventif* dan *represif*. Banyaknya pemanfaatan di wilayah pesisir dan laut memungkinkan banyak sekali konflik yang muncul, baik yang sifatnya horizontal maupun vertikal. Untuk mengatasi masalah konflik tersebut diperlukan *management conflict*, yaitu melakukan usaha untuk menyelesaikan konflik

⁸⁹ *Ibid.*

⁹⁰ Barry M. Hager, *The Rule of Law: A Lexicon for Policy Makers*, the Mansfield Center for Programs of Direct the Public Policy and Outreach Programs of The Maureen and Mike Mansfield Foundation, 2000. h. 3

dengan menggunakan pendekatan *proactive strategy* dan *reactive strategy*.⁹¹ Peraturan perundang-undangan pengelolaan wilayah pesisir dan laut disusun sebagai upaya pencegahan terhadap konflik yang terjadi di antara pengguna.⁹²

Upaya penyelesaian konflik dalam pengelolaan wilayah pesisir dan laut dengan pendekatan *reactive strategy*, yaitu menyelesaikan konflik yang terjadi melalui cara:

"a) ... administrative and juridical procedure ...

b) ... agreements, arbitration and other similar tools"

Aturan yang sesuai dengan kerangka *integrated coastal management* lebih difokuskan pada pendekatan kewenangan daerah dan aspek administrasi.⁹³ Secara alternatif penyelesaian sengketa dapat dilakukan melalui persetujuan atau perjanjian di antara pihak atau penyelesaian melalui arbitrase yang ditunjuk dan disepakati seperti yang diatur dalam undang-undang. Karakteristik pendekatan demikian digunakan dalam penyusunan kerangka hukum untuk pengaturan pengelolaan wilayah pesisir dan laut sesuai dengan *integrated coastal management* yang berisi komponen-komponen hukum sebagai berikut.⁹⁴

- o *It consists of two main components, international and national law;*
- o *The justification of international law derives from the consensus by states, which is technically expressed by convention, treaties and agreement of various kinds;*
- o *The justification of national law*

derived from the national sovereignty;

- o *As a result, international law is applied in the single country only if the state resolves to incorporate it, through ratification, in its own legal system;*
- o *The juridical rules are based on the principle of hierarchy according to which the rules included in the lower level cannot derogate from the rules included in the higher level, while the latter may modify the former.*

Kerangka hukum dalam penyusunan peraturan pengelolaan wilayah pesisir dan laut di setiap negara memadukan dan menyelaraskan antara hukum nasional (sesuai dengan struktur hierarki perundang-undangan yang berlaku) dan hukum internasional (seperti konvensi, perjanjian internasional, protocol dan lainnya) yang telah diratifikasi dalam bentuk undang-undang atau yang telah menjadi bagian dalam sistem hukum nasional.

Sementara itu, disadari bahwa antara sistem hukum nasional dan hukum internasional terdapat perbedaan mengenai daya ikat atau daya berlakunya. Walaupun merupakan bagian dari hukum pada umumnya tapi hukum nasional merupakan sistem hukum yang subordinat, sedangkan pada hukum internasional menggunakan pendekatan koordinatif. Hukum internasional dapat berlaku dan mengikat sebagai suatu undang-undang di suatu negara jika telah dilakukan trans formai dalam bentuk ratifikasi.

⁹¹ Adalberto Vallega, *Fundamental of Integrated Coastal Management*, Kluwer Academic Publishers, 1999, h. 176-177

⁹² *Ibid*, h. 177

⁹³ *Ibid*, h. 187

⁹⁴ *Ibid*.

Pengaturan pengelolaan wilayah pesisir dan laut dapat dibagi dalam beberapa tingkatan, yaitu:⁹⁵ pada tingkat yang pertama, berisi prinsip-prinsip umum dari pengelolaan pesisir yang dapat ditemukan dalam konstitusi negara, instrumen kebijakan negara dan rencana pembangunan nasional jangka pendek, menengah dan panjang yang merupakan pedoman dalam pelaksanaan peraturan pengelolaan pesisir dan laut (*national policy instruments*). Tingkatan kedua, merupakan peraturan pengelolaan wilayah pesisir dan laut dalam kerangka tata kelola kelautan (*basic law*) dan undang-undang terkait lainnya. Tingkatan ketiga, merupakan peraturan pelaksana undang-undang dalam bentuk peraturan pemerintah atau peraturan lainnya (*procedural laws*) terkait dengan penyelesaian sengketa dan ganti rugi dalam pengelolaan wilayah pesisir dan laut, dan tingkatan keempat adalah peraturan daerah mengenai pengelolaan wilayah pesisir dan laut di daerah (*local legislation on coastal and ocean management*).

Sebagian negara⁹⁶ melaksanakan *integrated coastal management* dalam bentuk peraturan perundang-undangan tentang pengelolaan wilayah pesisir dan laut dengan penekanan pada sistem kewenangan kewilayahan/zonasi baik di tingkat nasional dalam bentuk undang-undang atau pun di tingkat lokal dalam bentuk peraturan daerah.

Program *integrated coastal management* terdiri dari 4 (empat) elemen hierarki perencanaan, yaitu rencana strategis, rencana zonasi, rencana pengelolaan dan rencana aksi. Negara-negara (57 negara)⁹⁷ yang telah menerapkan *integrated coastal management* untuk mengatasi situasi-situasi khusus di negaranya terus bertambah. Salah satu elemen penting dalam program *integrated coastal management* adalah penyusunan suatu rencana zona yang mengacu pada penetapan daerah administratif. Penetapan daerah administratif untuk zonasi wilayah pesisir dan laut selain mengacu pada Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang PWK-PK, juga memperhatikan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2004 tentang Penataan Ruang.

Mengacu pada zonasi untuk wilayah pesisir dan laut, maka rejim laut menurut UNCLOS 1982 membaginya ke dalam :

- a. Wilayah laut pada kedaulatan negara meliputi Perairan Pedalaman, Perairan Kepulauan dan Laut Teritorial;
- b. Wilayah laut dengan hak-hak berdaulat (*sovereign rights*) yang dimiliki oleh negara untuk keperluan eksplorasi dan eksploitasi, konservasi dan pengelolaan sumber kekayaan alam baik hayati maupun non hayati, meliputi Zona Ekonomi Eksklusif (ZEE) dan Landas Kontinen;

⁹⁵ *Manual on Strategies, Tools and Techniques for Implementing International Conventions on Marine Pollution in the East Asian Region, GEF/UNDP/IMO Regional Programme for the Prevention and Management of Marine Pollution in East Asian Seas, Philippines, 1999, h. 101-107 (terjemahan penulis)*

⁹⁶ Billiana Cicin-Saint and Robert W. Knecht, *Op.Cit.* h. 33

⁹⁷ *Ibid*

- c. Wilayah laut yang berada di luar yuridiksi negara, meliputi Laut Lepas dan Kawasan.

Dalam pengelolaan sumber daya di wilayah pesisir dan laut, selain mengacu kepada *integrated coastal management* juga memperhatikan rejim hukum yang berlaku di wilayah laut suatu negara. Jika terdapat perbedaan antara hukum nasional dan hukum internasional maka yang diberlakukan adalah Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang PWK-PK dan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah atau sesuai dengan perjanjian yang telah dibuat oleh kedua negara.

3. Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Laut dalam Pengaturan Penataan Ruang

Dalam tata kelola kelautan (*Ocean Governance*/pentadbiran lautan⁹⁸) hal yang penting dalam pelaksanaannya adalah menata kelola ruang lautan untuk beragam penggunaan (*multiple use of ocean space*) dengan maksud untuk (a) menghindari konflik penggunaan ruang lautan dan (b) untuk menjaga kelestarian sumberdaya yang dikandung di dalamnya. Berkaitan dengan *Ocean Governance* tersebut Jacob Rais mengemukakan 3 konsep penataan ruang lautan.⁹⁹

1. Konsep keterpaduan menata ruang lautan dan daratan melalui pendekatan DAS (Daerah Aliran Sungai);
2. Konsep keterpaduan menata ruang pulau-pulau kecil dan la-

utan dengan pendekatan bioregionisme yang mengkaitkan karakter fisik oseanografi, atmosfer, perubahan iklim dengan karakter demografi, sosial, ekonomi, budaya yang hidup di pulau-pulau kecil; dan

3. Penataan ruang lautan di luar Laut Teritorial, khususnya di Zona Ekonomi Eksklusif menjadi kewajiban negara yang diperoleh dari UNCLOS 1982 untuk pemanfaatan yang lestari dari sumberdaya hayati, khususnya menetapkan penyelenggaraan konservasi sumberdaya hayati dengan menentukan jumlah tangkapan yang diperbolehkan (*total allowable catch*) seperti yang terdapat dalam Pasal 61 ayat (1) UNCLOS 1982, maupun jenis species yang boleh diambil dengan tujuan untuk memelihara atau memulihkan populasi jenis yang dapat menjamin hasil maksimum yang lestari serta menetapkan kawasan-kawasan konservasi sumberdaya hayati lautan serta tindakan-tindakan manajemennya, seperti yang diatur dalam Pasal 61 UNCLOS 1982.

Penanganan berbagai isu dan pemanfaatan di wilayah pesisir dan laut merupakan satu aspek dalam pengelolaan wilayah pesisir dan laut. Sebagai langkah awal yang seharusnya dilakukan oleh negara adalah menatakelola wilayah pesisir dan laut sesuai dengan peraturan perundang-undangan terpadu mengenai pengelolaan wilayah pesisir dan laut. Pengelolaan wilayah pesisir

⁹⁸ Istilah pentadbiran lautan digunakan untuk *Ocean Governance*, lihat Kamus Besar Bahasa Indonesia Edisi Terbaru, Gita Media Press, tanpa tahun.

⁹⁹ Jacob Rais, *Harmonisasi Pengelolaan Wilayah Pesisir Melalui Penataan Ruang Laut-Darat Terpadu dalam Inisiatif Sistem Hukum Pengelolaan Wilayah Pesisir Indonesia*. Kerjasama Kementerian Perencanaan Pembangunan Nasional, Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia dan Coastal Resources Management Project. Jakarta. 2005. h. 113.

sir dan laut dalam penataan ruang wilayah nasional memerlukan pemahaman yang mendalam. Ketentuan Umum UU Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, Pasal 1 ayat (1) menyatakan bahwa "ruang" adalah:

"... wadah yang meliputi ruang darat, ruang laut dan ruang udara termasuk ruang di dalam bumi sebagai satu kesatuan wilayah, tempat manusia dan makhluk lainnya hidup dan melakukan kegiatan dan memelihara kelangsungan hidupnya."

Menurut Pasal 1 ayat (2) Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, tata ruang didefinisikan sebagai, "wujud struktur ruang dan pola ruang". Untuk memberikan manfaat yang luas dan berkelanjutan terhadap suatu ruang atau wilayah diperlukan perencanaan terhadap penataan ruang yang meliputi ruang daratan, ruang lautan dan ruang udara. Berdasarkan pengertian tersebut, maka penataan ruang, dengan ruang sebagai objek, harus secara integratif mencakup ruang daratan, ruang lautan dan ruang udara.

Pada hakikatnya penataan ruang adalah suatu kebijakan publik yang bermaksud untuk mengoptimalkan pemanfaatan ruang bagi semua kepentingan para pelaku pembangunan secara terpadu, berdaya guna dan berhasil guna, selaras, seimbang dan berkelanjutan.¹⁰⁰

Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang pada faktanya baru terkait dengan tata ruang daratan sehingga Pasal 6 ayat (5) dari Undang-Undang

Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang menyatakan bahwa ruang laut dan ruang udara pengelolaannya diatur dengan undang-undang tersendiri. Menurut Haris Syahbuddin¹⁰¹ bahwa:

"... meski secara aktual penataan terhadap ruang laut dan ruang udara hampir tidak pernah dilakukan, namun pencantuman kedua ruang tersebut dalam undang-undang perlu dilakukan karena secara geopolitik ketiganya merupakan satu kesatuan geografis yang tidak dapat dipisahkan dan berkaitan dengan kedaulatan negara".

Sementara itu, UU Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, Pasal 18 ayat (3) menyatakan bahwa kewenangan daerah untuk mengelola sumberdaya di wilayah laut sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi antara lain pengaturan tata ruang (butir c). Selanjutnya, Pasal 18 ayat (4) menyatakan bahwa kewenangan untuk mengelola sumberdaya di wilayah laut sebagaimana dimaksud pada ayat (3) paling jauh 12 mil laut diukur dari garis pantai dan 1/3 (sepertiga) dari wilayah kewenangan provinsi untuk kabupaten/kota.

Penataan ruang merupakan sebuah pendekatan dalam pengembangan wilayah yang bertujuan untuk meningkatkan kualitas kesejahteraan masyarakat dan lingkungan hidup. Dalam mencapai tujuan tersebut, dilakukan upaya pengelolaan kawasan melalui pengembangan kegiatan ekonomi masyarakat pada kawasan-kawasan budidaya dan pelestarian kawasan-kawasan lindung, termasuk yang terdapat di ruang

¹⁰⁰ www.dpu.go.id, Undang-Undang Penataan Ruang Nomor 26 Tahun 2007, dikunjungi tanggal 10 Mei 2007.

¹⁰¹ Haris Syahbuddin, "Penataan Ruang Wilayah: Perjalanan Panjang Bangsa", Inovasi Online, Edisi Vol.7/XVIII/Juni 2006, h. 1, dikunjungi tanggal 14 Januari 2007.

lautan dan kawasan pesisir.

Perencanaan tata ruang merupakan satu tahapan yang sangat penting dalam penyelenggaraan penataan ruang, karena rencana tata ruang merupakan dasar bagi pemanfaatan ruang dan pengendalian pemanfaatan ruang. Implementasi proses-proses penataan ruang tersebut di atas diselenggarakan berdasarkan fungsi utama kawasan, dan wilayah administratif, kegiatan kawasan, dan nilai strategis kawasan yang diatur dalam Pasal 4 UU Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang.

Integrated coastal management selalu terkait dengan zonasi atau penentuan batas-batas pengelolaan wilayah pesisir dan laut di suatu negara. Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang merupakan ketentuan yang mengatur tentang pengelolaan sumberdaya dalam kerangka penataan ruang. Pasal 8 ayat (2) mengenai penataan ruang wilayah nasional, penataan ruang wilayah provinsi dan penataan ruang wilayah kabupaten/kota dilakukan secara berjenjang dan komplementer. Pada ayat (3) menyebutkan bahwa penataan ruang wilayah nasional meliputi ruang wilayah yuridiksi dan wilayah kedaulatan nasional yang mencakup ruang darat, ruang laut dan ruang udara, termasuk ruang di dalam bumi sebagai satu kesatuan.

Setiap daerah di wilayah kedaulatan Negara Kesatuan Republik Indonesia mempunyai hak untuk memanfaatkan ruang lautan sesuai dengan peraturan ini. Dalam Pasal 33 ayat (1) dan ayat (3) Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, disebut

kan bahwa pemanfaatan ruang dilakukan melalui pelaksanaan program pemanfaatan ruang beserta pembiayaan, baik pemanfaatan ruang secara vertikal maupun pemanfaatan ruang di dalam bumi.

Pemanfaatan dan pengelolaan ruang wilayah pesisir secara optimal dapat dilakukan secara terkoordinasi dan terintegrasi sesuai dengan perencanaan ruang wilayah seperti diatur dalam Pasal 15 Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang. Berdasarkan *integrated coastal management*, maka untuk penetapan rencana zonasi wilayah pesisir dan laut di Indonesia seharusnya didasarkan pada Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, dengan maksud untuk mengatasi konflik pemanfaatan sumber daya, memandu pemanfaatan zonasi wilayah pesisir jangka panjang, rencana pembangunan dan pengelolaan sumber daya.

Klasifikasi zona-zona untuk kawasan pesisir pada dasarnya mengikuti Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang dengan modifikasi dan terminologi yang disesuaikan menurut kebutuhan dan ketentuan yang disepakati oleh pemerintah. Dalam Pasal 5 ayat (2) Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang menetapkan 2 zona pengelolaan yang dinamakan kawasan lindung dan kawasan budidaya.¹⁰² Pemanfaatan wilayah pesisir sesuai dengan zona yang ditetapkan menjelaskan tujuan utama pemanfaatan sumberdaya yang ada dalam satu wilayah geografis sesuai dengan pemenuhan kebutuhan masyarakat

lokal yang ada di wilayah zona tersebut.

Perencanaan tata ruang pesisir dan laut harus diletakkan dalam satu kerangka sistem perencanaan wilayah darat, laut dan udara yang disusun sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Batas wilayah perencanaan, termasuk batas laut, disesuaikan dengan batas kewenangan daerah propinsi dan daerah kabupaten/kota sebagai mana diatur dalam UU Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah.

Berdasarkan Pasal 18 ayat (1) UU Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah disebutkan bahwa daerah yang memiliki wilayah laut memberikan kewenangan untuk mengelola sumberdaya di wilayah laut. Sedangkan menurut Pasal 18 ayat (4) UU Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, kewenangan untuk mengelola sumberdaya di wilayah laut paling jauh 12 (dua belas) mil laut diukur dari garis pantai ke arah laut lepas dan/atau ke arah perairan kepulauan untuk propinsi dari 1/3 (sepertiga) dan wilayah kewenangan propinsi untuk kabupaten/kota.

Untuk memelihara konsisten si legislatif, pemerintah dalam hal ini Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia dalam penyusunan peraturan pengelolaan wilayah pesisir dan penetapan zonasi pesisir mengikuti aturan sesuai dengan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004, Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang Konservasi Sumberdaya Alam Hayati dan Ekosistem

nya, Undang-Undang No. 6 Tahun 1996 tentang Perairan Indonesia serta Undang-Undang No. 27 Tahun 2007 tentang PWK-PK.

Undang-Undang No 27 Tahun 2007 tentang PWK-PK hanya mengamatkan bahwa dalam perencanaan zonasi wilayah pesisir harus di serasikan dan diseimbangkan dengan rencana tata ruang wilayah (RTRW) pemerintah propinsi atau pemerintah kabupaten/kota dan tidak diuraikan tentang pembagian zonasi. Sementara itu, zona dan sub-zona yang ditetapkan di wilayah pesisir diatur dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang Konservasi Sumber-daya Hayati dan Ekosistemnya dan Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang.

Pembagian zonasi pada suatu wilayah tertentu, secara keseluruhan memperhatikan batas-batas secara visual untuk pemanfaatan setiap zona yang ditentukan dengan garis yang jelas antara dua atau tiga pulau, semenanjung, bidang karang atau garis pantai, serta habitat pesisir atau struktur yang permanen seperti tiang atau menara telekomunikasi yang merupakan batas dari negara, antar propinsi, kabupaten/kota yang berhadapan atau berdampingan akan memperkecil potensi konflik kepentingan (*conflict of interest*) dan tumpang tindih antar sektor dan *stakeholders* lainnya dalam pengelolaan dan pemanfaatan wilayah pesisir.¹⁰³

Kondisi ini muncul sebagai konsekuensi beragamnya sumber daya pesisir dan laut yang ada serta karakteristik wilayah pesisir dan laut

¹⁰² Kawasan budidaya disebut dengan zona pengembangan, kawasan lindung disebut dengan zona proteksi

¹⁰³ Buku Saku MCRMP, Sekilas Biodata PMO dan Konsultan MCRMP, Biodata KPA Propinsi dan Kabupaten/Kota, Jakarta, 2006, h. 22.

yang "open access" sehingga mendorong wilayah pesisir dan laut menjadi salah satu lokasi utama bagi kegiatan-kegiatan beberapa sektor pembangunan (*multi-use*). Selain itu, konflik kepentingan tidak hanya terjadi antar pengguna, yakni sektoral dalam pemerintahan dan juga masyarakat setempat dan pihak swasta, namun juga antar pengguna.

Potensi konflik kewenangan (*jurisdictional conflict*) dalam pengelolaan dan pemanfaatan wilayah pesisir dan laut akan muncul sebagai konsekuensi tidak berhimpitnya pembagian kewenangan yang terbagi menurut administrasi pemerintahan propinsi dan kabupaten/kota dengan kepentingan wilayah pesisir tersebut yang seringkali lintas wilayah otonomi. Konflik kewenangan antar undang-undang juga terjadi pada bidang pengaturan tata ruang wilayah pesisir. Di dalam Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang ditentukan bahwa ruang laut dan udara pengelolaannya diatur dengan undang-undang tersendiri (Pasal 6 ayat 5). Sebaliknya, di dalam Pasal 18 ayat (4) Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah ditentukan bahwa pengelolaan sumberdaya di wilayah laut sejauh 12 mil merupakan kewenangan propinsi. Wilayah pengelolaan di setiap daerah diatur dan ditata sesuai dengan RTRW propinsi/ kabupaten atau kota, sehingga kewenangan daerah propinsi, kabupaten/kota dapat ditata sesuai dengan penataan ruang wilayah.

Konflik kewenangan antar un

dang-undang ini berpengaruh pada rendahnya tingkat kesejahteraan masyarakat pesisir yang bermata pencaharian di sektor non-perkotaan, karena ketiadaan peraturan perundangan sebagai pelaksana kewenangan pemerintah pusat dan propinsi/kabupaten/kota.

Lemahnya perangkat hukum pemanfaatan sumberdaya pesisir dan laut serta penegakkan hukumnya menyebabkan masih banyak pemanfaatan sumberdaya yang tidak terkendali. Perlunya keterpaduan peraturan perundang-undangan mengenai pengelolaan wilayah pesisir dan laut akan menentukan keberhasilan pelaksanaan pengelolaan wilayah pesisir dan laut.

4. Tata Kelola Kelautan dalam Rangka Pembangunan Kelautan Berkelanjutan

4.1 Fungsi Pesisir dan Laut dalam Pembangunan Kelautan Berkelanjutan

Menyadari bahwa konflik yang terjadi antara kepentingan pembangunan ekonomi dengan pelestarian lingkungan di dunia ini tidak pernah selesai, PBB melalui *the World Commission on Environment and Development (Brundtland Commission)*, 1987¹⁰⁴, memberikan pengertian dan prinsip-prinsip untuk pembangunan berkelanjutan. Menurut *Brundtland Commission*, bahwa *sustainable development is vital to the well-being of humanity not only today but in the context of the future generations.*¹⁰⁵

Pembangunan berkelanjutan mengandung 3 (tiga) unsur utama

¹⁰⁴ WCED, dalam publikasi "Our Common Future", 1987

¹⁰⁵ Munro, R.D. & Lammers, J.G., *Environmental Protection and Sustainable Development, Legal Principles and Recommendation*, Graham & Troatman/Martinus Nijhoff, Members of the Kluwer Academic Publishers Group, London/Dordrecht/Boston, Juni 1986, h. Xi

yang meliputi dimensi ekonomi, ekologi dan sosial¹⁰⁶. Pembangunan suatu kawasan dapat dikatakan berkelanjutan apabila secara ekonomis dapat efisien serta layak, secara ekologi lestari (ramah lingkungan) dan secara sosial berkeadilan.

Dalam mengelola laut sebagai wilayah ada dua hal pokok yang perlu diperhatikan¹⁰⁷, yaitu secara eksternal adalah menata batas-batas maritim dengan negara-negara tetangga sesuai dengan ketentuan internasional yang berlaku, dan ke dua secara internal adalah menata wilayah laut khususnya batas-batas peruntukan ruang laut sebagai satu langkah pengaturan untuk menghindari konflik pemanfaatan ruang laut antar sektor yang memiliki kepentingan dalam mengelola sumber daya kelautan.

Pembangunan kelautan berkelanjutan bersifat multidimensi, yaitu mewujudkan kelestarian pembangunan suatu kawasan baik secara politik, ekonomi, sosial dan budaya secara berkelanjutan. Laut dipandang sebagai pemersatu bangsa Indonesia dengan wilayah kedaulatan yang harus dijaga, dilindungi dan dipertahankan secara bersama.

Pewujudan ketiga dimensi pembangunan kelautan berkelanjutan tersebut secara seimbang dapat diintegrasikan dengan konsep *integrated coastal management*. Implementasi pembangunan berkelanjutan dalam pengelolaan pembangunan sumberdaya kelautan, secara teknis dapat diartikan bahwa, "pembangunan kelautan berkelanjutan

an" (*sustainable marine development*) adalah suatu upaya pemanfaatan sumberdaya alam dan jasa-jasa lingkungan yang terdapat dalam kawasan pesisir dan laut untuk kesejahteraan manusia, terutama stakeholders, sehingga laju (tingkat) pemanfaatan sumberdaya alam dan jasa-jasa lingkungan tidak melebihi daya dukung (*carrying capacity*) yang mampu disediakan oleh kawasan pesisir dan laut.

Wilayah pesisir selain menyediakan berbagai manfaat seperti yang disebut di atas, juga digunakan untuk aktivitas pembangunan. Penggunaan wilayah pesisir secara berlebihan akan mengalami menimbulkan degradasi fisik habitat sehingga kemampuan wilayah pesisir dan lautan sebagai penyangga kehidupan global akan mengalami penurunan.

Seperti disebutkan dalam Pasal 4 Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang PWK-PK, bahwa tujuan dilakukannya pengelolaan pesisir dan laut dalam rangka pembangunan kelautan berkelanjutan adalah:

- a. melindungi, mengonservasi, merehabilitasi, memanfaatkan dan memperkaya sumber daya pesisir dan pulau-pulau kecil serta sistem ekologisnya secara berkelanjutan.
- b. menciptakan keharmonisan dan sinergi pemerintah dan pemerintah daerah dalam pengelolaan sumberdaya pesisir dan pulau-pulau kecil.

¹⁰⁶ Harris, J.M. et al, 2002, *A Survey of Sustainable Development: Social and Economic Dimensions, The Global Development and Environment*, Institutes Tufts University, Island Press, Washington, Covelo and London, dalam Rokhmin Dahuri I, *Paradigma Baru Pembangunan Indonesia Berbasis Kelautan*, 2003, h. 89

¹⁰⁷ Draft Kebijakan Kelautan Nasional, DKP, 2005, h. 3-1

4.2 Tata Kelola Kelautan Dalam Peraturan Perundang-undangan Nasional

Pembangunan kelautan merupakan perwujudan amanat Pasal 33 Undang-Undang Dasar (UUD) 1945, terkandung upaya pemanfaatan kekayaan sumberdaya alam secara lestari dan berkelanjutan serta mendayagunakan sumberdaya manusia (SDM), modal dan IPTEK, yang ditujukan bagi sebesar-besarnya kemakmuran rakyat. Pembangunan kelautan diarahkan untuk mampu dalam mengelola dan memanfaatkan kekayaan perairan Indonesia serta menggunakannya sebagai sarana dan media perdagangan antar wilayah ataupun antar negara bagi kepentingan bangsa.

Dalam mewujudkan cita-cita nasional tersebut, perlu adanya komitmen pihak pemerintah. Komitmen ini disusun dalam suatu draft Kebijakan Kelautan Indonesia pada tahun 2005 dan masih mengalami banyak perbaikan hingga saat ini¹⁰⁸. Draft ini merupakan langkah awal dalam pelaksanaan dan meletakkan kerangka dasar pembangunan kelautan Indonesia di masa datang.

Kebijakan Kelautan Indonesia dapat mewujudkan pembangunan kelautan yang multisektoral melalui kesamaan visi, misi, strategi pembangunan nasional dengan mengelola aset lingkungan dan sumber daya kelautan yang sangat penting bagi bangsa Indonesia di masa kompetisi global antar bangsa.

Kebijakan Kelautan Indonesia juga harus disinergikan dengan pembangunan ekonomi yang mengem-

bangkan potensi kelautan (*ocean economics*) dan *ocean governance* yang mendorong terjadinya demokratisasi dan *good governance*.¹⁰⁹

Dengan adanya otonomi daerah yang tertuang dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah dan pelaksanaan program Marine and Coastal Resources Management Project (MCRMP) dan Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang PWP-PK diharapkan menjadi payung hukum dan dapat menjadi *guideline* bagi pemerintah daerah dan sekaligus mensinergikan pembangunan kelautan dengan pemerintah pusat, sehingga implementasi pembangunan kelautan dapat dilakukan daerah dalam kerangka NKRI.

Kebijakan Kelautan Indonesia disusun dengan memperhatikan asas-asas pembangunan berkelanjutan (*sustainable development*) sebagai berikut: asas kedaulatan, ke terpaduan, berbasis ekosistem dan ekologi, kemandirian, kepribadian, kerakyatan, kepentingan nasional, dan berkeadilan¹¹⁰. Selain itu juga kebijakan kelautan di Indonesia juga memperhatikan asas-asas yang tercantum dalam Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang PWP-PK.

Berdasarkan asas tersebut, pemerintah menetapkan tujuan Kebijakan Kelautan Indonesia adalah:¹¹¹

1. Mewujudkan Indonesia menjadi negara kelautan yang maju, kuat, mandiri, berbasiskan kepentingan nasional, dengan mengoptimalkan pemanfaatan sumber

¹⁰⁸ Draft Kebijakan Kelautan Indonesia, 2005

¹⁰⁹ Harsono Soepardjo, *Kebijakan Kelautan Indonesia*, cdc.eng.ui.ec.id/articleview/2437/1/2, dicetak tanggal 14 Januari 2007.

¹¹⁰ *Ibid.*

¹¹¹ Draft Kebijakan Kelautan Indonesia, Bab II, Kebijakan dan Strategi Nasional Pembangunan Kelautan, *Op.Cit.*

- kekayaan laut secara berkelanjutan dengan mempertimbangkan generasi mendatang;
2. Meningkatkan kapasitas SDM yang berwawasan kelautan sehingga mampu mendukung pembangunan kelautan di Indonesia secara optimal;
 3. Menumbuhkan dan mengembangkan budaya dan wawasan bahari bagi masyarakat dan pemerintah serta seluruh anak bangsa agar pembangunan Indonesia berorientasi kelautan (*marine based socio-economic development*);
 4. Menerapkan, melindungi, memelihara dan mengamankan kedaulatan dan kepentingan Indonesia atas kesatuan wilayah, politik, ekonomi dengan memperhatikan kewajiban-kewajiban sesuai ke ketentuan internasional.

Kebijakan Kelautan Indonesia didasarkan pada pendekatan pendekatan wilayah pesisir dan laut terpadu (*integrated coastal management*) yang mengintegrasikan berbagai perencanaan yang disusun dan melibatkan pemerintah pusat dan daerah sehingga terjadi ke harmonisan dan saling penguatan (*alignment*) pemanfaatannya. Kebijakan kelautan berkelanjutan diharapkan dapat mengharmonisasikan antara kepentingan pembangunan ekonomi dan pelestarian sumber daya laut dengan memperhatikan karakteristik dan keunikan wilayah untuk kepentingan generasi sekarang dan generasi mendatang.

Kebijakan Kelautan Indonesia disusun sebagai arahan strategis dan komprehensif dalam rangka mewujudkan visi dan misi pembangunan kelautan nasional hingga tahun

2025. Pembangunan kelautan ke depan diarahkan pada pembangunan berkelanjutan berdasarkan pada pengelolaan sumberdaya laut berbasis ekosistem yang meliputi aspek-aspek politik, ekonomi, lingkungan, sosial buday, pertahanan keamanan, teknologi, SDM dan kelembagaan.

Untuk mewujudkan optimalisasi pemanfaatan sumberdaya kelautan dan menghindari konflik kepentingan seperti di atas, maka diperlukan kebijakan yang menyeluruh dan terpadu terhadap peraturan perundang-undangan sektoral di bidang kelautan.

4.3 Tata Kelola Kelautan Dalam Rangka Pembangunan Kelautan Berkelanjutan

Sumberdaya kelautan di Indonesia hingga saat ini belum dapat dimanfaatkan dengan maksimal. Sumberdaya kelautan dapat dikelola dan dimanfaatkan melalui berbagai jenis kegiatan seperti komoditi, usaha dan jasa, seperti perikanan tangkap dan budidaya, transportasi, pertambangan, wisata bahari dan pembangkit listrik.

Namun demikian, pengelolaan sumberdaya kelautan juga memerlukan kebijakan pemerintah dalam hal investasi, dukungan teknologi dan sumberdaya manusia (SDM) yang memadai. Di samping itu juga bahwa pengelolaan sumberdaya kelautan tidak dapat lepas dari peraturan hukum internasional, karena laut Indonesia merupakan bagian dari laut dunia. Beberapa kebijakan pengelolaan sumberdaya kelautan yang memerlukan status hukum yang jelas, yaitu:

a. Penataan Batas Maritim

Penataan batas maritim bagi NKRI merupakan tantangan nyata dan tanggungjawab besar untuk menyelesaikannya, karena penataan batas maritim terkait dengan kedaulatan dan yurisdiksi negara. Sesuai dengan konsep *integrated coastal management*, harus ada suatu pewilayahan (zonasi) pembangunan sesuai dengan kondisi fisik alam, potensi pembangunan (sumberdaya alam dan jasa-jasa lingkungan) yang tersedia dan kondisi sosio-kultural masyarakatnya.

Atas dasar karakteristik biofisik dan sejalan dengan otonomi daerah sebagaimana tertuang dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, dan Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang PWP-PK, maka guna mewujudkan pembangunan kelautan secara berkelanjutan sesuai dengan tata kelola kelautan, pemerintah daerah (propinsi/ kabupaten /kota) sesuai dengan kewenangan wilayah masing-masing difasilitasi oleh pemerintah pusat mengadakan¹¹² inventarisasi dan pemetaan, menyusun rencana investasi dan menyusun kebijakan pengelolaan sumberdaya alam dan lingkungan.

b. Pemanfaatan Ruang di Laut

Ruang laut memungkinkan pemanfaatan lebih dari satu peruntukan. Permukaan laut dapat dimanfaatkan sebagai jalur pelayaran. Ruang kolom air dapat dijadikan sebagai lokasi penangkapan ikan, lokasi selam wisata bahari, atau

wilayah konservasi. Ruang di permukaan dasar laut dapat dimanfaatkan sebagai lokasi peletakan jalur kabel ataupun jalur pipa bawah air, di samping dapat pula dimanfaatkan sebagai lokasi penambangan juga perikanan (untuk jenis sedenter).

Pemanfaatan ruang laut yang tidak terintegrasi akan menimbulkan konflik pemanfaatan. Penataan ruang laut di Indonesia masih belum ditetapkan secara tegas dan tercermin pada kebijakan terkait dengan pengelolaan laut yang berkembang saat ini. Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang belum menjawab secara jelas mengenai penataan ruang wilayah laut di Indonesia dan masih akan diatur dalam undang-undang tersendiri. Laut di Indonesia pada kenyataannya dikelola oleh beberapa insitusi yang belum menunjukkan kebijakan pengaturan yang selaras. Produk hukum yang ada, sebagian besar disusun untuk mengatur sektor dalam pemanfaatan sumberdaya laut dengan penekanan pada masing-masing kepentingan sektoral.

c. Otonomi Daerah

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah membawa perubahan dalam pelaksanaan pemerintahan baik di pusat dan daerah, seperti yang diungkapkan oleh Arif Satria, bahwa:¹¹³

"Perubahan paradigma pembangunan yang bersifat terpusat (*sentralistik*) telah mengalami koreksi dengan munculnya lingkungan strategi baru berupa pendekatan

¹¹² Subandono Diposaptono, *Rencana Zonasi*, Ditjen Pesisir dan Pulau-pulau Kecil, Makalah, Proyek Pengelolaan Sumberdaya Pesisir dan Laut, 2005, h. 12

¹¹³ Arif Satria et.al, *Menuju Desentralisasi Kelautan*, Pusat Kajian Agraris ITB, *Partnership for Governance Reform in Indonesia*, dengan PT Pustaka Cidesindo, 2002, h. 1-5.

pembangunan yang bersifat de-sentralistik”.

Perubahan ini membawa konsekuensi berupa pendelegasian kewenangan pemerintah dari pusat ke daerah, yang lebih dikenal sebagai otonomi daerah. Kebijakan pelimpahan wewenang ini berdampak signifikan terhadap pengelolaan dan pemanfaatan sumberdaya kelautan. Makna kewenangan merujuk pada pemberian hak dalam pengelolaan dan pemanfaatan. Pemahaman ini berarti bahwa batasan 12 mil bagi propinsi dan 1/3 nya bagi kabupaten/kota bukan batasan teritorial yang bersifat kedaulatan, tetapi hanya batasan dalam arti kewenangan untuk mengelola dan memanfaatkan sumberdaya yang terkandung di dalamnya¹¹⁴ Pasal 18 ayat (4) Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah menyatakan bahwa:

“Kewenangan untuk mengelola sumberdaya di wilayah laut sebagaimana dimaksud pada ayat (3) paling jauh 12 (dua belas) mil laut diukur dari garis pantai ke arah laut lepas dan/atau ke arah perairan kepulauan untuk propinsi dan 1/3 (sepertiga) dari wilayah kewenangan propinsi untuk kabupaten/kota”.

Dengan demikian, tidak ada kedaulatan atas wilayah laut bagi daerah yang bersifat parsial secara yuridis formal kedaulatan teritorial atas wilayah kelautan Indonesia merupakan kedaulatan NKRI. Pelimpahan kewenangan ini memiliki dampak yang berkaitan langsung dengan kelembagaan baik di pusat maupun di daerah.

Penguatan dan pengembang

an kelembagaan terpadu di tingkat nasional, lokal/tradisional dalam pengelolaan dan pemanfaatan sumber daya kelautan sangat diperlukan agar menjadi signifikan dalam konteks implementasi otonomi daerah.

Implementasi dari penguatan kelembagaan akan melahirkan pluralisme dalam menyusun peraturan-peraturan di daerah yang langsung berkaitan dengan pengelolaan dan pemanfaatan sumberdaya alam dan lingkungan di wilayah laut.¹¹⁵ Hal ini karena ada perbedaan sistem nilai, sistem sosial-budaya, kondisi sosial ekonomi dan politik yang berkembang di suatu daerah. Dengan demikian, sistem yang terbangun dalam otonomi daerah mampu meningkatkan partisipasi masyarakat sebagai subjek pembangunan untuk mencapai kemandirian secara ekonomi dan politiknya.¹¹⁶

5. Kesimpulan

Tata kelola kelautan sebagai bagian dari Ocean Policy disusun dalam suatu kerangka hukum pengelolaan wilayah pesisir dan laut dengan menggunakan konsep *integrated coastal*. Sebagai upaya untuk mewujudkan pembangunan kelautan berkelanjutan sesuai dengan kebijakan kelautan perlu untuk menuangkan prinsip-prinsip dalam *Integrated Coastal Management* dan *Sustainable Development*, dalam undang-undang sektoral terkait yang mengatur mengenai pengelolaan wilayah pesisir dan laut.

Hal ini dimaksudkan sebagai upaya mengatasi konflik dalam pemanfaatan atau eksploitasi sumberdaya pesisir dan laut yang berlebihan. Pengaturan pengelolaan

¹¹⁴ *Ibid*

¹¹⁵ *Ibid*

¹¹⁶ *Ibid.*

wilayah pesisir dan laut memadukan dan menyelaraskan antara aturan-aturan hukum internasional dan hukum nasional untuk mewujudkan pembangunan kelautan berkelanjutan.

Daftar Pustaka

- Cicin-Saint, Billiana and Robert W. Knecht, *Integrated Coastal and Ocean Management, Concept and Practices*, Island Press, Washington D.C., Covelo, California, 1998;
- Dahuri Rokhmin, et.al., *Pengelolaan Sumberdaya Wilayah Pesisir dan Lautan Secara Terpadu*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2001. (Rokhmin Dahuri I);
- Dahuri Rokhmin, *Paradigma Baru Pembangunan Indonesia Berbasis Kelautan*, Orasi Ilmiah, Insititut Pertanian Bogor, 2003. (Rokhmin Dahuri II);
- Diposaptono, Subandono, *Rencana Zonasi, Ditjen Pesisir dan Pulau-pulau Kecil*, Makalah, Proyek Pengelolaan Sumberdaya Pesisir dan Laut, 2005;
- M. Hager, Barry, *The Rule of Law: A Lexicon for Policy Makers*, the Mansfield Center for Programs of Direct the Public Policy and Outreach Programs of The Maureen and Mike Mansfield Foundation, 2000;
- Munro, R.D. & Lammers, J.G., *Environmental Protection and Sustainable Development, Legal Principles and Recommendation*, Graham & Trotman/Martinus Nijhoff, Members of the Kluwer Academic Publishers Group, London/Dodrecht/Boston, Juni 1986;
- Satria, Arif, et.al, *Menuju Desentralisasi Kelautan*, Pusat Kajian Agraria ITB, Partnership for Governance Reform in Indonesia, dengan PT Pustaka Cidesindo, 2002;
- Syahbuddin, Haris, "Penataan Ruang Wilayah: Perjalanan Panjang Bangsa", Inovasi Online, Edisi Vol.7/XVIII/Juni 2006, h.1 dikunjungi tanggal 14 Januari 2007;
- Soepardjo, Harsono, *Kebijakan Kelautan Indonesia*, cdc.eng.ui.ec.id/articleview/2437/1/2, dicetak tanggal 14 Januari 2007.
- Vallega, Adalberto, *Fundamental of Integrated Coastal Management*, Kluwer Academic Publishers, 1999;
- Buku Saku MCRMP, *Sekilas Biodata PMO dan Konsultan MCRMP, Biodata KPA Propinsi dan Kabupaten/Kota*, Jakarta, 2005;
- Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia dan *Coastal Resources Management Project*, Narasi, Inisiatif Harmonisasi Sistem Hukum Pengelolaan Wilayah Pesisir Indonesia, Kerjasama Kementerian Perencanaan Pembangunan Nasional, Jakarta, 2005;
- Draft Kebijakan Kelautan Indonesia, DKP, Tahun 2005;
- Manual on Strategis, *Tool and Techniques for Implementing International Conventions on*

Marine Pollution in the East Asian Region, GEF/UNDP/IMO Regional Programme for the Prevention and Management of Marine Pollution in the East Asian Seas, Philippines, 1999;

Kamus Besar Bahasa Indonesia, Edisi Terbaru, GitaMedia Press, Tanpa Tahun;
United Nation Conference on Environment and Development (UNCED), Rio de Janeiro, 1992;
WCED, dalam publikasi "*Our Common Future*", 1987.